

# 基于部门决算公开的公立医院财务状况探析\*

戴智敏<sup>①</sup>

**摘要** 《中华人民共和国预算法》及《中华人民共和国预算法实施条例》要求各单位应将经批复的部门预算、决算及报表向社会公开,近年来公立医院预算和决算公开已常态化开展。结合2021年国家三级公立医院绩效考核结果,文章以2021年“国考”排名前列的17家公立医院为研究对象,对这些公立医院公开的2021年决算情况进行整理和分析,并对改善医院的财务收支状况进行了讨论。

**关键词** 公立医院;财务状况;决算公开

**中图分类号** R1-9; F239 **文献标志码** B **文章编号** 1003-0743(2023)07-0081-07

**Analysis of the Financial Situation of Public Hospitals Based on the Disclosure of Departmental Final Accounts/Dai Zhimin// Chinese Health Economics, 2023,42(7):81-86,96**

**Abstract** According to the Budget Law of the People's Republic of China and Regulations of the People's Republic of China on the Implementation of the Budget Law, all units should make the approved budget and final account be disclosed to public. In recent years, the budget and final account disclosure has been carried out normally. Based on the performance evaluation results of the national tertiary public hospitals in 2021, taking 17 hospitals that ranked the top in the "National Examination" in 2021 as the research objects, the public final accounts of these hospitals in 2021 were collated and analyzed to discuss on improving the financial revenue and expenditure of the hospitals.

**Keywords** public hospital; financial situation; disclosure of final accounts

**Author's address** The First Affiliated Hospital of the University of Science and Technology of China; Anhui Provincial Hospital, Hefei, 230001, China

国家卫生健康委通报的数据显示<sup>[1]</sup>,全国共1466家西医综合医院参加了2021年度的三级公立医院绩效考核。国家卫生健康委并未全面公布各医院的绩效考核排名情况,根据各医院自行公开的考核排名,本研究整理了排名前20位医院中的17家医院<sup>[2]</sup>。按照隶属关系划分,17家医院中有国家卫生健康委委属医院8家,省(直辖市)属医院8家,市属医院1家,委属医院的综合实力优势明显。按照所在区域划分,位于华东地区的医院10家,位于华北地区的医院2家,位于东北地区的医院2家,位于华中、华南和华西地区的医院各1家,优质医疗资源分布不均衡的现象比较明显。

## 1 2021年“国考”前列医院的收入情况

### 1.1 本年收入

公立医院的本年收入主要包括财政拨款收入、事业收入和其他收入。财政拨款收入是医院从同级财政单位取得的财政预算资金。事业收入是医院开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。其他收入是除财政拨款收入、事业收入、上级补助收入、附属单位上缴收入、经营收入以外的各项收入。由表1可见,位居国考前列的医院收入主要来源于财政拨款收入和事业

收入。本年收入合计超过100亿元的医院有3家,本年收入合计为90余亿元、80余亿元和70余亿元的医院各有3家,为60余亿元的医院有5家。从事业收入来看,四川大学华西医院以113.04亿元的收入位居国考前20家医院的榜首,紧随其后的是复旦大学附属中山医院、浙江大学医学院附属第一医院和吉林大学白求恩第一医院,其事业收入均超过了90亿元。

从一般公共预算财政拨款收入来看,位居前三的为上海市第一人民医院,中国医学科学院北京协和医院和上海交通大学医学院附属瑞金医院,2021年的一般公共预算财政拨款收入分别为8.94亿元、8.11亿元和6.09亿元。中国医学科学院北京协和医院2021年政府性基金预算财政拨款收入为6440.00万元,全部为彩票公益金安排的专项项目经费。此外,山东第一医科大学附属省立医院(山东省立医院)和中国医科大学附属第一医院分别有政府性基金预算财政拨款收入1.4亿和982.00万元。

### 1.2 本年收入结构

从收入结构来看,公立医院的收入主要来自于事业收入,即医院开展医疗业务活动等取得的收入。17家医院的事业收入占比范围为82.60%~95.48%,事业收入占比超过90%的医院共12家,低于90%的医院有5家,事业收入占比的平均数为90.40%。财政拨款收入是指医院从同级财政单位取得的预算资金,根据各医院公开的决算数据,表2所列示的财政拨款收入包括一般公共预算财政拨款收入和政府性基金预算财政拨款

\* 基金项目:安徽省卫生健康软科学研究项目(2020WR01001)。

① 中国科学技术大学附属第一医院安徽省立医院

合肥 230001

作者简介:戴智敏(1976—),女,硕士学位,正高级会计师,安徽省会计领军人才,全国高端会计领军人才;研究方向:医院财务管理、卫生经济学;E-mail: dzhm@21cn.com。

表1 2021年“国考”排名前20家医院的本年收入情况

万元

国考排名	单位名称	一般公共预算财政拨款收入	政府性基金预算财政拨款收入	事业收入	其他收入	本年收入合计
1	中国医学科学院北京协和医院	81 139.43	6 440.00	787 364.06	21 963.39	896 906.88
2	复旦大学附属中山医院	35 052.49	0.00	959 840.04	31 339.60	1 026 232.13
3	四川大学华西医院	37 958.02	0.00	1 130 383.92	72 688.05	1 241 030.00
4	复旦大学附属华山医院	31 406.93	0.00	661 637.88	17 663.70	710 708.51
5	浙江大学医学院附属第一医院	35 076.43	0.00	919 891.39	104 841.16	1 059 808.98
6	北京大学第三医院	24 001.72	0.00	757 966.82	24 922.37	806 890.92
7	中南大学湘雅医院	33 481.79	0.00	599 710.41	25 782.61	658 974.81
8	浙江大学医学院附属第二医院	39 307.19	0.00	800 203.37	41 768.93	881 279.49
9	中山大学附属第一医院	32 771.10	0.00	639 343.50	101 080.85	773 195.45
10	南京鼓楼医院	27 926.56	0.00	588 088.85	13 254.70	629 270.11
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	19 479.25	0.00	576 054.48	27 686.10	623 219.84
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	60 896.64	0.00	898 274.63	30 322.23	989 493.50
13	中国医科大学附属第一医院	34 055.07	982.00	577 084.00	21 838.66	633 959.73
13	山东大学齐鲁医院	37 873.34	0.00	838 953.02	74 520.34	951 346.70
17	吉林大学白求恩第一医院	29 856.89	0.00	918 121.73	13 564.17	961 542.78
19	上海市第一人民医院	89 388.85	0.00	505 993.58	17 224.97	612 607.40
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	35 589.47	14 000.00	726 339.00	12 196.80	788 125.27

表2 2021年“国考”排名前20家医院的收入结构及排名

国考排名	单位名称	财政拨款收入		事业收入		其他收入	
		占比 (%)	占比排名	占比 (%)	占比排名	占比 (%)	占比排名
1	中国医学科学院北京协和医院	9.76	2	87.79	14	2.45	14
2	复旦大学附属中山医院	3.42	12	93.53	3	3.05	11
3	四川大学华西医院	3.06	16	91.08	8	5.86	4
4	复旦大学附属华山医院	4.42	9	93.10	5	2.49	13
5	浙江大学医学院附属第一医院	3.31	13	86.80	15	9.89	2
6	北京大学第三医院	2.97	17	93.94	2	3.09	9
7	中南大学湘雅医院	5.08	6	91.01	10	3.91	7
8	浙江大学医学院附属第二医院	4.46	7	90.80	11	4.74	5
9	中山大学附属第一医院	4.24	10	82.69	16	13.07	1
10	南京鼓楼医院	4.44	8	93.46	4	2.11	15
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	3.13	14	92.43	6	4.44	6
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	6.15	4	90.78	12	3.06	10
13	中国医科大学附属第一医院	5.53	5	91.03	9	3.44	8
13	山东大学齐鲁医院	3.98	11	88.19	13	7.83	3
17	吉林大学白求恩第一医院	3.11	15	95.48	1	1.41	17
19	上海市第一人民医院	14.59	1	82.60	17	2.81	12
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	6.29	3	92.16	7	1.55	16

收入。公立医院财政拨款收入占比普遍偏低，除上海市第一人民医院的财政拨款收入占本年收入的比例达到14.59%外，其余16家医院的财政拨款收入占比均低于10%，最低的是北京大学第三医院，财政拨款收入占比仅为2.97%。17家医院财政拨款收入占比的平均数为

为5.17%，整体水平较低。

### 1.3 收入总计

医院收入总计由本年收入合计、使用非财政拨款结余、年初结转和结余组成。使用非财政拨款结余指医院使用以前年度积累的非财政拨款结余弥补当年收

支差额的金额。表3数据显示,有9家医院使用了非财政拨款结余,上海交通大学医学院附属瑞金医院、吉林大学白求恩第一医院、中南大学湘雅医院和上海市第一人民医院使用非财政拨款结余的金额均超过了5亿元。使用非财政拨款结余占收入总计的比例较高的有上海市第一人民医院、中南大学湘雅医院、吉林大学白求恩第一医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院等,其占比分别为7.23%、7.18%、5.48%和5.31%。

年初结转和结余是指以前年度安排、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金,既包括财政资金也包括非财政资金。该款项金额越大,表示医院承担的专项工作越多。由表3可知,中国医学科学院北京协和医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院,四川大学华西医院、南京鼓楼医院的年初结转和结余资金均超过了10亿元。

## 2 2021年“国考”前列医院的支出情况

### 2.1 支出总计

决算公开的本年支出合计是医院本年实际支付的各项款项金额。表4数据显示,四川大学华西医院、浙江大学医学院附属第一医院、复旦大学附属中山医院、吉林大学白求恩第一医院和上海交通大学医学院附属瑞金医院等5家医院的本年支出超过了100亿元。

结余分配是医院按照政府会计制度规定缴纳的所得税以及从非财政拨款结余中提取的职工福利基金等。《医院财务制度》规定,职工福利基金是指按业务收支结余(不包括财政基本支出补助结转)的一定比

例提取、专门用于职工集体福利设施、集体福利待遇的资金。对于职工福利基金和医疗风险基金滚存较多的医院,可以适当降低提取比例或者暂停提取。数据显示,除中国医学科学院北京协和医院、中山大学附属第一医院、吉林大学白求恩第一医院、山东省立医院等4家医院外,其余13家医院均进行了结余分配。

年末结转和结余是医院本年度或以前年度预算安排、因客观条件发生变化未全部执行或未执行,结转到以后年度继续使用的资金,或项目已经完成等产生的结余资金。委属医院中中国医学科学院北京协和医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院、四川大学华西医院、复旦大学附属中山医院、复旦大学附属华山医院等的年末结转和结余较多,省属医院中浙江大学医学院附属第二医院、浙江大学医学院附属第一医院、浙江大学医学院附属邵逸夫医院的年末结转和结余较少。

### 2.2 财政拨款支出

2021年,中国医学科学院北京协和医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院、上海市第一人民医院的财政拨款支出总计分别为17.39亿元、10.81亿元和10.43亿元。其余13家医院的财政拨款支出总计均低于6亿元(表5)。

按照支出功能分类,社会保障和就业支出反映政府在社会保障与就业方面的支出。如中国医学科学院北京协和医院该项支出为11 263.36万元,主要包括:一是用于离退休的经费为2 130.88万元,二是用于执行养老保险制度由单位缴纳的基本养老保险费支出为

表3 2021年“国考”排名前20家医院的收入情况

万元

国考排名	单位名称	本年收入合计	使用非财政拨款结余		年初结转和结余		收入总计	
			金额	排名	金额	排名	金额	排名
1	中国医学科学院北京协和医院	896 906.88	32 624.50	5	224 647.28	1	1 154 178.66	3
2	复旦大学附属中山医院	1 026 232.13	26 571.96	7	73 531.50	6	1 126 335.59	4
3	四川大学华西医院	1 241 030.00	28 746.46	6	109 643.21	3	1 379 419.87	1
4	复旦大学附属华山医院	710 708.51	0.00	14	73 156.69	7	783 865.20	13
5	浙江大学医学院附属第一医院	1 059 808.98	0.00	10	13 354.98	14	1 073 173.97	5
6	北京大学第三医院	806 890.92	0.00	13	54 259.22	9	861 150.14	9
7	中南大学湘雅医院	658 974.81	56 728.17	3	74 661.94	5	790 364.92	12
8	浙江大学医学院附属第二医院	881 279.49	0.00	12	4 560.59	17	885 840.08	8
9	中山大学附属第一医院	773 195.45	21 169.33	8	48 650.32	10	843 015.10	10
10	南京鼓楼医院	629 270.11	0.00	15	107 989.17	4	737 259.27	14
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	623 219.84	0.00	17	3 677.51	18	626 897.35	17
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	989 493.50	62 784.13	1	130 922.93	2	1 183 202.56	2
13	中国医科大学附属第一医院	633 959.73	0.00	16	17 555.27	13	651 515.00	16
13	山东大学齐鲁医院	951 346.70	0.00	11	36 038.49	12	987 395.19	7
17	吉林大学白求恩第一医院	961 542.78	58 471.88	2	47 716.68	11	1 067 733.34	6
19	上海市第一人民医院	612 607.40	52 094.68	4	55 401.79	8	720 103.87	15
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	788 125.27	2 589.69	9	11 329.58	15	802 044.53	11

表4 2021年“国考”排名前20家医院的支出与结余

万元

国考排名	单位名称	本年支出合计	结余分配	年末结转和结余	总计
1	中国医学科学院北京协和医院	956 561.28	0.00	197 617.38	1 154 178.66
2	复旦大学附属中山医院	1 030 531.10	10 384.99	85 419.49	1 126 335.59
3	四川大学华西医院	1 222 144.33	3 603.72	153 671.81	1 379 419.87
4	复旦大学附属华山医院	654 757.27	44 966.00	84 146.90	783 865.20
5	浙江大学医学院附属第一医院	1 057 483.79	9 131.55	6 548.62	1 073 163.97
6	北京大学第三医院	784 895.13	12 273.46	63 981.54	861 150.13
7	中南大学湘雅医院	724 099.07	1 023.62	65 242.22	790 364.92
8	浙江大学医学院附属第二医院	816 620.59	59 941.02	9 278.47	885 840.08
9	中山大学附属第一医院	789 175.71	0.00	53 849.39	843 015.10
10	南京鼓楼医院	660 581.72	490.04	76 187.51	737 259.27
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	616 925.58	7 316.40	2 655.37	626 897.35
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	1 014 935.32	19.5	168 245.74	1 183 200.56
13	中国医科大学附属第一医院	614 801.58	27 273.64	9 439.78	651 515.00
13	山东大学齐鲁医院	884 481.38	23 552.93	79 350.88	987 385.19
17	吉林大学白求恩第一医院	1 027 701.10	0.00	40 030.24	1 067 731.34
19	上海市第一人民医院	661 892.80	8.32	58 202.75	720 103.87
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	783 223.16	0.00	18 821.38	802 044.53

表5 2021年“国考”排名前20家医院的财政拨款支出与结余

万元

国考排名	单位名称	社会保障和 就业支出	卫生健康 支出	住房保障 支出	其他 支出等	年末财政拨款 结转和结余	支出总计
1	中国医学科学院北京协和医院	11 263.36	108 690.48	8 863.10	65.23	45 008.49	173 890.66
2	复旦大学附属中山医院	2993.85	24 625.12	2 055.78	0.00	13 115.45	42 790.20
3	四川大学华西医院	3 540.22	23 169.73	5 195.71	0.00	8 778.58	40 684.24
4	复旦大学附属华山医院	3 033.39	21 755.56	3 614.77	0.00	16 075.94	44 479.66
5	浙江大学医学院附属第一医院	2 088.60	39 691.06	0.00	692.82	2 779.10	45 251.58
6	北京大学第三医院	1 005.67	16 877.20	6 723.74	0.00	15 860.79	40 467.40
7	中南大学湘雅医院	525.91	31 102.61	9 977.00	0.00	6 730.21	48 335.73
8	浙江大学医学院附属第二医院	1 766.00	34 180.22	0.00	0.99	4 863.86	40 811.07
9	中山大学附属第一医院	4 485.51	22 468.65	6 606.03	0.00	6 467.62	40 027.81
10	南京鼓楼医院	563.74	27 687.06	234.42	90	0.00	28 575.22
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	1 326.00	19 107.04	0.00	0.00	969.96	21 403.00
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	5 145.87	47 197.29	1 478.24	0.00	54 234.66	108 056.06
13	中国医科大学附属第一医院	0.00	41 625.98	0.00	1 526.57	9 439.78	52 592.33
13	山东大学齐鲁医院	1 195.00	28 898.72	7 704.81	0.00	19 021.85	56 820.38
17	吉林大学白求恩第一医院	3 188.72	39 628.14	1 919.08	0.00	4 823.63	49 559.57
19	上海市第一人民医院	3 334.69	81 546.68	955.12	0.00	18 445.91	104 282.40
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	4 065.35	30 339.79	62.53	15 121.80	0.00	49 589.47

6 088.32万元，三是用于执行养老保险制度由单位实际缴纳的年金支出为3 044.16万元。

卫生健康支出反映政府在卫生健康方面的支出。主要是用于医院开展医疗业务活动等方面的支出。各级财政在该项目安排的财政资金不尽相同。如上海市第一人民医院用于基本工资和津贴补贴等的支出为

80 181.62万元，用于社会保障缴费1 364.45万元。上海交通大学医学院附属瑞金医院用于在职人员缴纳基本医疗保险费、基本工资补贴、津贴补贴等支出以及政府采购支出为45 014.24万元，用于在职人员缴纳基本医疗保险费为2 181.26万元。与上述2家医院的卫生健康支出主要用于基本支出不同，中国医科大学附属

第一医院的卫生健康支出主要用于项目支出，其中用于创建国家区域医疗中心建设项目、医疗服务能力提升补助资金项目、医院改革发展建设项目、取消药品加成补助资金、住院医师规范化培训补助资金项目等支出为24 177.82万元，用于卫生健康人才培养、医疗卫生机构能力建设、住院医师规范化培训项目等支出为1 146.30万元，用于省级核辐射紧急医学救援基地建设项目、重症医学疑难杂症诊治能力提升工程建设项目等支出为3 264.28万元，用于行政和事业单位医疗保障补助资金等支出为11 262.95万元，用于省直干诊、离休干部医药费等支出为1 279.55万元，用于基本公共卫生服务、重大公共卫生服务和中医药专项等支出为495.07万元。

住房保障支出反映政府用于住房方面的支出。如中国医学科学院北京协和医院该项支出主要是按规定为职工缴纳的住房公积金4 502.14万元、向职工（含离退休人员）发放的租房补贴640.60万元和按政策规定向符合条件的职工（含离退休人员）发放的用于购买住房的补贴3 720.36万元。中南大学湘雅医院是按规定为职工缴纳的住房公积金3 030.17万元和按政策规定向符合条件的职工发放用于购买住房的补贴6 946.83万元。

年末财政拨款结转和结余是医院年末财政拨款结转和结余的金额。2021年，年末财政拨款结转和结余较多的医院包括上海交通大学医学院附属瑞金医院、中国医学科学院北京协和医院、山东大学齐鲁医院、上海市第一人民医院、复旦大学附属华山医院等。

### 2.3 财政拨款支出结构

从支出功能分类来看，卫生健康支出在年度财政拨款支出总计中所占比例最高，17家医院平均占比为66.99%，社会保障支出、住房保障支出和其他支出等的占比分别为5.04%、6.19%和2.07%，年末财政拨款结转和结余占比为19.71%。

《中华人民共和国预算法实施条例》指出，基本支出是指各部门、各单位为保障其机构正常运转、完成日常工作任务所发生的支出，包括人员经费和公用经费；项目支出是指各部门、各单位为完成其特定的工作任务和事业发展目标所发生的支出。2021年国考前列医院中，财政基本支出在本年财政支出中占比的平均数为27.86%，财政项目支出占比的平均数为72.20%。

表6显示，在本年财政支出中，基本支出占比较高的为上海交通大学医学院附属瑞金医院、北京大学第三医院、中山大学附属第一医院、四川大学华西医院和复旦大学附属华山医院，除瑞金医院为上海市属医院外，其他4家均为委属医院。项目支出占比较高的为中国医科大学附属第一医院、南京鼓楼医院、山东第一医科大学附属省立医院（山东省立医院）、浙江大学医学院附属第一医院和浙江大学医学院附属第二医

院，这5家医院均为地方所属医院。

### 2.4 财政拨款支出增长情况

根据已公开的决算，部分医院对2021年度财政拨款支出增长情况进行了说明。由表7可知，上海市第一人民医院财政拨款支出同比增长4.97亿元，增幅为91.23%，主要是卫生健康支出的增加。上海交通大学医学院附属瑞金医院财政拨款支出同比增长2.94亿元，增幅为上海市财政局追加的基本建设资金。浙江大学医学院附属第一医院财政拨款支出同比减少2.77亿元，降幅达37.99%，主要是减少了专项工作补助及中央预算内投资等。

## 3 讨论

### 3.1 财政拨款收入偏低

2021年“国考”前列医院拨款收入占本年收入比例的平均数为5.17%，占总收入（含本年收入、使用非财政拨款结余、年初结转和结余）比例的平均数更低至4.63%。《中国卫生健康统计年鉴2022》数据显示，2021年全国三级公立医院财政拨款收入占总收入的比例为9.94%，全国综合医院该比例为10.95%<sup>[3]</sup>。其中，委属、省属和地级市属综合医院的财政收入占总收入的比例分别为4.92%、8.24%和10.13%<sup>[3]</sup>。《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）指出，要按规定落实政府对符合区域卫生规划的公立医院的投入政策。然而，2021年国考排名显示，公立医院绩效考核成绩越好，财政投入占比越低；医院所属关系层次越高，财政投入占比越低，正如数据所示，委属医院的财政收入占比低于省（直辖市）属医院，省（直辖市）属医院财政收入占比低于市属医院。政府投入不到位情况依然存在。

### 3.2 公立医院的财政基本补助占比偏低

基本支出主要是人员经费和公用经费。17家医院的财政基本支出占财政拨款支出的比例仅为27.90%。特别是地方医院，17家医院中除上海市第一人民医院外，其他7家地方医院基本支出占比排名均靠后，中国医科大学附属第一医院的基本支出占比为0。财政性卫生基本支出主要用于工资福利支出、商品和服务支出及对个人和家庭的补助支出3个方面<sup>[4]</sup>。但是，对公立医院基本支出的补助标准、补助强度等尚未形成统一的标准；面对刚性的人员支出，财政基本补助明显不足<sup>[5]</sup>。

### 3.3 财政资金使用效益有待提高

通过对国考前列医院的数据进行分析，财政拨款未能及时使用。17家医院中有7家医院的年末财政拨款结转和结余占财政拨款支出的比例超过了20%，比例最高的上海交通大学医学院附属瑞金医院为50.19%。公立医院的财政拨款大部分为项目资金，具有项目多、金额大、专业性和时效性强等特点<sup>[6]</sup>，且由于项目

表6 2021年“国考”排名前20家医院的财政拨款本年支出情况

国考排名	单位名称	基本支出		项目支出		本年支出合计 (万元)
		金额(万元)	占比(%)	金额(万元)	占比(%)	
1	中国医学科学院北京协和医院	28 189.43	21.87	100 692.74	78.13	128 882.17
2	复旦大学附属中山医院	8 829.67	29.75	20 845.08	70.25	29 674.75
3	四川大学华西医院	14 449.99	45.29	17 455.67	54.71	31 905.66
4	复旦大学附属华山医院	10 740.99	37.82	17 932.73	63.14	28 403.72
5	浙江大学医学院附属第一医院	5 609.50	13.21	36 862.98	86.79	42 472.48
6	北京大学第三医院	11 811.72	48.00	12 794.89	52.00	24 606.61
7	中南大学湘雅医院	14 905.91	35.83	26 699.61	64.17	41 605.52
8	浙江大学医学院附属第二医院	4 775.08	13.28	31 172.13	86.72	35 947.21
9	中山大学附属第一医院	16 069.93	47.88	17 490.26	52.12	33 560.19
10	南京鼓楼医院	3 377.83	11.82	25 197.39	88.18	28 575.22
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	3 849.15	18.84	16 583.89	81.16	20 433.04
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	31 191.75	57.95	22 629.65	42.05	53 821.40
13	中国医科大学附属第一医院	0.00	0.00	43 152.56	100.00	43 152.56
13	山东大学齐鲁医院	12 986.62	34.36	24 811.91	65.64	37 798.53
17	吉林大学白求恩第一医院	9 486.30	21.21	35 249.68	78.79	44 735.94
19	上海市第一人民医院	21 017.00	24.48	64 819.19	75.51	85 836.47
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	5 944.00	11.99	43 645.47	88.01	49 589.47

表7 2021年“国考”排名前20家中部分医院的财政拨款支出总计及增幅

国考排名	单位名称	财政拨款 支出总计(万元)	同比增额 (万元)	同比增幅(%)
5	浙江大学医学院附属第一医院	45 251.58	-27 721.25	-37.99
8	浙江大学医学院附属第二医院	40 811.07	2 279.06	5.91
11	浙江大学医学院附属邵逸夫医院	21 403.00	4 071.33	23.49
12	上海交通大学医学院附属瑞金医院	108 056.06	29 361.40	37.31
19	上海市第一人民医院	104 282.40	49 749.70	91.23
20	山东第一医科大学附属省立医院 (山东省立医院)	49 589.47	2 253.67	4.76

资金多为年中追加，以致资金可使用时间短，序时进度难以保证，财政资金的带动效益未能得到充分发挥。

### 3.4 医院运营压力持续增大

国家卫生健康委《关于加强公立医院运营管理的指导意见》(国卫财务发〔2020〕27号)的解读中指出，目前公立医院收不抵支现象普遍，医院持续良性运营面临挑战，急需加强公立医院的运营管理<sup>[7]</sup>。按照《中华人民共和国预算法》第三十五条的规定，地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制。当本年收入与年初结余不能满足支出需要时，则要动用以前年度的非财政拨款结余。本研究分析的17家公立医院中有9家医院在2021年使用了非财政拨款结余，占比为52.94%。由此可见，公立医院的运营结果不容乐观，如果以前年度没有非财政拨款结余，则“收不抵支”会变成现实，难以保障公立医院的公益性。此外，公立医院只有迎难而上，改变“重获取资源轻资

源配置、重临床服务轻运营管理”的思路，提升医院运营管理精细化水平，向加强内部管理要效益。

### 4 建议

一是加大政府对公立医院的投入。按照《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》(国办发〔2015〕38号)要求，落实公立医院基本建设和设备购置、学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入。特别是针对突发重大公共卫生事件，给予专项补助。二是公立医院主管部门的预算编制工作要做好提前规划，减少预算的年中追加，减少年末的财政资金结转量，不断提高财政资金使用效益。三是加强《中华人民共和国预算法》的贯彻落实，加快财政资金下达进度，推进预算和决算公开的范围和内容，切实提高《中华人民共和国预算法》的执行刚性。

(▶▶下转第96页▶▶)

- 生政策研究, 2018,11(10):34-42.
- [5] 麦肯锡. 奋楫正当时: 中国商业健康险的挑战与破局[R/OL]. [2022-12-18]. <https://www.sgpjbg.com/baogao/78993.html>.
- [6] MEWS 矩阵. 新加坡长期医疗保险的失与得[EB/OL]. (2020-09-08) [2022-12-18]. <https://xueqiu.com/1833394677/158748837>.
- [7] Sing Saver. Calling all health nuts: 3 claims-based pricing insurance plans to push up your savings[EB/OL]. (2022-04-26) [2022-12-18]. <https://www.singsaver.com.sg/blog/claims-based-pricing-insurance>.
- [8] Great Eastern. Integrated Shield plan revamped to include claims-adjusted pricing[EB/OL]. (2022-03-15) [2022-12-20]. <https://www.greatasteernlife.com/sg/en/personal-insurance/lifepedia/medical-coverage/integrated-shield-plan-revamped-to-include-claims-adjusted-pricing.html>.
- [9] Ministry of Health. MediShield life[EB/OL]. (2020-12-21) [2023-01-09]. <https://www.moh.gov.sg/cost-financing/healthcare-schemes-subsidies/medishield-life>.
- [10] InterestGuru.sg. 3 best integrated Shield plans and riders in Singapore (2022 Edition)[EB/OL]. (2021-06-07) [2023-01-11]. <https://www.interestguru.sg/compare-best-integrated-shield-plans-and-riders-singapore/#3.2.2>.
- [11] Gleneagles Hospital. Integrated-shield-plan[EB/OL]. [2023-01-11]. <https://www.gleneagles.com.sg/cost-financing/integrated-shield-plan>.
- [12] Planner Bee. What is an integrated Shield plan?[EB/OL]. [2023-01-11]. <https://plannerbee.co/best-integrated-shield-insurance/>.
- [13] Gleneagles Hospital. Medical insurance in Singapore is changing [EB/OL]. (2021-03-26) [2023-01-15]. <https://www.gleneagles.com.sg/healthplus/article/medical-insurance-integrated-shield-plan-changes>.
- [14] Insurance Business, Life Insurance Association Singapore. Integrated Shield Plan (IP) insurers introduce key initiatives to support IP policyholders amid implementation of the Ministry of Health's cancer drug list[EB/OL]. (2022-11-02) [2023-01-15]. <https://www.lia.org.sg/media/3554/lia-media-release-ip-support-for-policyholders.pdf>.
- [15] InterestGuru.sg. New integrated Shield plan with co-payment[EB/OL]. [2023-01-16]. <https://www.interestguru.sg/new-integrated-shield-plan-co-payment-changes-new-existing-policyholders/>.
- [16] Sing Saver. Integrated Shield plan riders now require co-payment: what you need to know[EB/OL]. (2021-05-31) [2023-01-16]. <https://www.singsaver.com.sg/blog/integrated-shield-plan-rider-co-payment>.
- [17] Ministry of Health. How to make a MediShield life claim[EB/OL]. (2023-02-08). <https://www.moh.gov.sg/home/our-health-care-system/medishield-life/what-is-medishield-life/how-to-make-a-medishield-life-claim>.
- [18] 许闲团队. 2022年城市定制型商业医疗保险(惠民保)知识图谱[R/OL]. (2022-12-14) [2023-02-08]. <https://fddi.fudan.edu.cn/4a/32/c19047a477746/page.htm>.
- [19] 海通国际. 不啻微芒, 造炬成阳——惠民保发展回顾与展望[R/OL]. (2022-12-14) [2023-02-08]. [http://testtool.oss-cn-hangzhou.aliyuncs.com/eastmoney\\_pdf/AP202212151581104398.pdf](http://testtool.oss-cn-hangzhou.aliyuncs.com/eastmoney_pdf/AP202212151581104398.pdf).
- [20] 东方证券. 惠民保再思考: 普惠、共赢与可持续[R/OL]. (2022-07-17) [2023-02-08]. [https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3\\_AP202207181576270742\\_1.pdf?1658152289000.pdf](https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202207181576270742_1.pdf?1658152289000.pdf).
- [21] 中再寿险, 镁信健康. 2022年惠民保可持续发展趋势洞察[R/OL]. (2022-06-15) [2023-02-08]. <https://www.sgpjbg.com/baogao/82127.html>.
- [22] 赵强, 王钰涵. 城市定制型商业医疗保险持续性发展思考[J]. 中国保险, 2022(8):47-51.
- [23] 万鑫. 城市定制型商业医疗保险的运营模式及其风险识别[D]. 成都: 西南财经大学, 2022.
- [24] 于保荣, 贾宇飞, 孔维政, 等. 中国普惠式健康险的现状 & 未来发展建议[J]. 卫生经济研究, 2021,38(4):3-8.

[收稿日期: 2023-04-20] (编辑: 彭博)

(◀◀上接第86页◀◀)

#### 参 考 文 献

- [1] 国家卫生健康委员会医政司. 国家卫生健康委办公厅关于2021年度全国三级公立医院绩效考核国家监测分析情况的通报[EB/OL]. (2022-12-21) [2022-12-21]. <http://www.nhc.gov.cn/zyygj/s3594q/202212/f40bfe4606eb4b1d8e7c82b1473df9ae.shtml>.
- [2] 洁净园融媒体. 2021年度国家三级公立医院“国考”成绩单出炉.[EB/OL]. (2022-10-09) [2022-10-09]. [https://mp.weixin.qq.com/s?\\_\\_biz=Mzg4NjA0ODEzNQ==&mid=2247586323&idx=2&sn=87da1aa14682fc635cea88841b324ee2&chksm=cf9c46fbf8ebcfede06bdf05f60e9af33eedfd252f130557a3a9e5ac2a27413d7d1720f6d19&scene=27](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=Mzg4NjA0ODEzNQ==&mid=2247586323&idx=2&sn=87da1aa14682fc635cea88841b324ee2&chksm=cf9c46fbf8ebcfede06bdf05f60e9af33eedfd252f130557a3a9e5ac2a27413d7d1720f6d19&scene=27)
- [3] 国家卫生健康委员会. 中国卫生健康统计年鉴2022[M]. 北京: 中国协和医科大学出版社, 2022:108.
- [4] 程洁, 周鹏, 韩文慧, 等. 海南省政府卫生项目支出与基本支出的现状与对策研究[J]. 中国卫生经济, 2020,39(2):61-64.
- [5] 陈卓蕾, 徐春余, 汪畅, 等. 公立中医医院政府投入方式改革实证研究[J]. 卫生经济研究, 2018(5):17-20.
- [6] 黄叶青. 公立医院财政项目资金管理存在的问题与对策[J]. 海峡科学, 2022(11):107-110.
- [7] 国家卫生健康委财务司. 《关于加强公立医院运营管理的指导意见》解读[EB/OL]. (2020-12-15) [2020-12-15]. <http://www.nhc.gov.cn/caiwusi/s7786k/202012/60b89245fe90444d8f3ec9e511a271e5.shtml>.

[收稿日期: 2023-04-13] (编辑: 彭博)